

AZIENDA ULSS N. 8 BERICA

Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA

REGIONE DEL VENETO



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 333 DEL 22/02/2024

O G G E T T O

**ATTO DI PROGRAMMAZIONE ICD – IMPEGNATIVE DI CURA DOMICILIARE E INTERVENTI
DI SOLLIEVO E SOSTEGNO A FAVORE DEI CAREGIVER – ANNO 2024.**

Proponente: UOC DISABILITA E NON AUTOSUFFICIENZA DISTRETTO OVEST

Anno Proposta: 2024

Numero Proposta: 348/24

Il Direttore dell'U.O.C. Disabilità e Non Autosufficienza del Distretto Ovest e ad interim Direttore dell'U.O.C. Disabilità e Non Autosufficienza del Distretto Est riferisce:

L'impegnativa di cura domiciliare (ICD), istituita dalla Regione Veneto con DGR n. 1338 del 30/07/2013, è livello essenziale di assistenza, e ricomprende, in un contesto unitario, gli interventi volti a supportare la permanenza e l'accudimento a domicilio delle persone non autosufficienti e/o con disabilità.

Le tipologie di intervento sono sette, mutuamente esclusive e integrate con altre eventuali attività di assistenza domiciliare offerte dal Comune di residenza o dall'Azienda ULSS, e si rivolgono a persone con differenti bisogni di salute:

- ICDb: si rivolge a utenti con basso bisogno assistenziale, verificato dalla rete dei servizi sociali e, per la parte sanitaria, dal Medico di Medicina Generale;
- ICDm: si rivolge a utenti con medio bisogno assistenziale, corrispondenti a persone con presenza di demenze di tutti i tipi accompagnate da gravi disturbi comportamentali rilevabili dal profilo SVaMA;
- ICDA: si rivolge a utenti con alto bisogno assistenziale, con disabilità gravissime e in condizione di dipendenza vitale che necessitano a domicilio di assistenza continua nelle 24 ore. Detta tipologia di impegnativa può essere resa, oltre che in termini di beneficio economico, anche in forma di servizio alla persona;
- ICDp: si rivolge a utenti con grave disabilità psichica e intellettuale ed è finalizzata alla realizzazione di interventi per la promozione dell'autonomia personale e dell'aiuto personale. Anche detta tipologia di impegnativa può essere resa, oltre che in termini di beneficio economico, anche in forma di servizio alla persona;
- ICDf: si rivolge a utenti con grave disabilità fisico-motoria destinata a persone in età adulta, con capacità di autodeterminazione ed è finalizzata a conseguire obiettivi di vita autonoma, parità di opportunità e di integrazione sociale;
- ICDSL: introdotta con DDGRV n. 571/2017 e 946/2017 si rivolge a persone con sclerosi laterale amiotrofica;
- ICDmg: si rivolge a utenti affetti da decadimento cognitivo accompagnato da gravi disturbi comportamentali, in condizione di disabilità gravissima riguardante una perdita dell'autonomia nelle attività della vita quotidiana.

Si ricorda che, per la gestione del sistema ICD:

- dall'anno 2014 la Regione Veneto ha sviluppato un applicativo informatico nel quale, una volta inseriti i dati e le valutazioni degli utenti, sono generate le graduatorie e assegnate alle persone l'Impegnativa di Cura Domiciliare, secondo i criteri individuati con le citate DDGR n. 1338/2013 e n. 571/2017;
- con DGR n. 1047/2015 i medesimi criteri sono stati aggiornati, con particolare riferimento alle soglie ISEE di accesso alle tipologie b), m) e a), ai coefficienti di correzione su base ISEE del valore base dell'ICDA, alla determinazione delle soglie minime dei punteggi SVaMA e al periodo di validità degli strumenti di valutazione sociosanitaria;
- nella sezione "cruscotto" dell'applicativo informatico regionale ciascun territorio precisa le risorse disponibili per l'anno di riferimento per le complessive 7 tipologie di Impegnativa di Cura Domiciliare e garantisce la spesa e conserva, anche per l'anno 2024, l'articolazione territoriale in distretto Est e Distretto Ovest.

Si precisa altresì:

- che le Impegnative di Cura Domiciliare sono erogate sulla base della generazione di una graduatoria con una sezione per ciascuna tipologia e che l'unità di misura minima temporale per l'erogazione dell'impegnativa di cura domiciliare è il mese solare;
- che fa capo all'ULSS l'aggiornamento periodico dei dati e delle valutazioni per l'emissione delle impegnative al fine dello scorrimento delle graduatorie dei richiedenti il beneficio per ciascuna tipologia e nel limite delle disponibilità di budget, fatta eccezione per le ICDB il cui aggiornamento è curato direttamente dai Comuni;

che, con le citate DDGR. nn. 1047/2015 e 946/2017, sono state definite le tempistiche dei pagamenti per le impegnative di cure domiciliari che prevedono una cadenza semestrale per le ICDB, trimestrale per le ICDM, le ICDMgs e le ICDp e, infine, mensile per le ICDA, le ICDF e le ICD-SLA, attraverso pagamento diretto ai beneficiari.

Si richiama, inoltre, la deliberazione n. 1558 del 12/12/2023 con la quale la Giunta Regionale, in attuazione della DGR n. 256 del 15/03/2023 - "Piano regionale per la non autosufficienza 2022-2024" - ha inteso valorizzare il modello organizzativo in cui l'Azienda ULSS opera in collaborazione con l'Ambito Territoriale Sociale (ATS) e, nel contempo, considerare l'importante cambiamento programmatico-organizzativo che coinvolge tutti gli attori della rete dei servizi sociali e socio-sanitari impegnati nel graduale raggiungimento dei LEPS e dei LEA.

A questo proposito, il citato provvedimento, nel richiamare in capo all'Ambito la gestione associata degli strumenti ICDB, ICDB Plus, ICDM, ICDMgs, ha comunque previsto la gestione delegata all'Azienda per sostenere l'unitarietà degli interventi in questa fase di transizione verso la strutturazione degli Ambiti Sociali Territoriali.

Con note conservate agli atti del 08/02/2024 e del 12/02/2024, rispettivamente dell'ATS6 con comune capofila Vicenza e dell'ATS5 con Comune capofila Arzignano, questa ULSS ha ricevuto la delega da parte dei Comitati dei Sindaci di Distretto Est e di Distretto Ovest alla gestione degli strumenti ICDB, ICDB Plus, ICDM, ICDMgs per l'anno 2024.

Si rappresenta poi che, con la citata DGR 1558/2023, la Giunta Regionale:

- ha riqualificato le ICDB (basso bisogno assistenziale) e parimenti introdotto una nuova tipologia di ICD, denominata ICDB plus, rivolta a persone non autosufficienti con elevato bisogno assistenziale;
- ha determinato per l'anno 2024 l'entità delle risorse finanziarie per la gestione dell'intera linea di intervento della domiciliarità, ammontanti a complessivi € 8.785.824,82, che in quota viene programmata per l'Impegnativa di Cura Domiciliare per un budget complessivo di € 6.231.036,00.

Si dettaglia quindi di seguito l'articolazione delle risorse relative ai benefici ICD per singola tipologia:

Tipologia di ICD	Budget Distretto Est	Budget Distretto Ovest
A	€ 204.000,00	€ 208.800,00
B	€ 1.774.080,00	€ 1.019.520,00
B plus	€ 60.000,00	€ 60.000,00
M	€ 134.400,00	€ 62.400,00
Mgs	€ 283.200,00	€ 254.400,00
F	€ 392.160,00	€ 244.012,00

P	€ 812.820,00	€ 512.360,00
SLA	€ 101.712,00	€ 107.172,00
Totale	€ 3.762.372,00	€ 2.468.664,00
Totale complessivo		€ 6.231.036,00

È utile far presente anche che, in ordine ad eventuali economie conseguite dalle Aziende ULSS nelle linee di intervento, la Giunta Regionale, con deliberazione n. 1653 del 19/09/2014, ha stabilito che esse potranno essere utilizzate, sentite le Conferenze dei Sindaci, per il finanziamento delle altre linee di intervento all'interno del Fondo regionale per la Non Autosufficienza purché l'eventuale spostamento di risorse tra ambiti di intervento (residenzialità e domiciliarità) non venga effettuata a scapito della domiciliarità, salvo motivate diverse esigenze.

Il sistema della domiciliarità, si ricorda, è stato integrato con un apposito fondo del Ministero per le Pari Opportunità e la Famiglia di concerto con il Ministero del Lavoro per il sostegno del ruolo di cura e di assistenza dei caregiver familiari, volto al riconoscimento del valore sociale ed economico dell'attività di cura non professionale svolta dai numerosi familiari di persone non autosufficienti o con disabilità assistiti nel proprio luogo di vita. La Giunta Regionale con deliberazioni nn. 295/2021 e 682/2022 ha approvato gli indirizzi di programmazione e attuazione disponendo le misure e i requisiti per l'accesso ai sostegni economici, articolati in tre specifici interventi di sollievo e sostegno:

- intervento A.1 – destinato ai caregiver che seguono persone con disabilità gravissima;
- intervento A.2 - destinato ai caregiver di coloro che non hanno avuto accesso alle strutture residenziali a causa delle disposizioni normative emergenziali;
- intervento A.3 – destinato a programmi di accompagnamento finalizzati alla deistituzionalizzazione e al ricongiungimento del caregiver con la persona assistita.

Tutti detti interventi sono gestiti all'interno del quadro applicativo dell'impegnativa di cura domiciliare (ICD) di cui alla succitata DGR n. 1338/2013 e ss.mm.ii.

Per l'anno 2024 il cruscotto delle risorse è definito come segue:

	Tipologia di CG	Budget Distretto Est	Budget Distretto Ovest
A1	Cga	26.400,00 €	- €
	CGf	20.400,00 €	18.000,00 €
	CGmgs	9.600,00 €	9.600,00 €
	CGp	257.201,00 €	49.200,00 €
	CGSLA	18.000,00 €	- €
A2	CGb	12.000,00 €	- €
A3	CGp	- €	4.800,00 €
	Totale	343.601,00 €	81.600,00 €
Totale complessivo		€ 425.201,000	

Il riconoscimento dei sostegni a favore dei caregiver familiari avviene attraverso l'approvazione mensile e lo scorrimento di graduatorie uniche gestite attraverso la sopra illustrata piattaforma web ICD, con riferimento agli ambiti territoriali per questa Azienda riferiti al Distretto Est e al Distretto Ovest.

In conclusione, si ritiene quindi di procedere come segue:

- programmare i singoli budget per l’emissione delle Impegnative di Domiciliarità (ICD) a favore di persone anziane non autosufficienti, di persone con disabilità e di persone affette da SLA, residenti nel territorio di questa Azienda ULSS, nelle risultanze riportate nel sopraesposto schema di riparto, nel rispetto dei livelli assistenziali indicati con i provvedimenti regionali citati, nella misura complessiva di € 6.231.036,00, di cui € 5.986.861,69 erogati in forma di beneficio economico mensile ed € 244.174,31, quale valorizzazione di benefici erogati in forma di servizio diretto alla persona nel Distretto Ovest, importo già previsto in sede di aggiudicazione del servizio con deliberazione n. 1828 del 19/10/2021;
- programmare, altresì, il budget complessivo di € 425.201,000 per l’emissione dei benefici economici di sollievo e sostegno ai caregiver di persone anziane non autosufficienti e con disabilità residenti nel territorio di questa Azienda, attraverso l’approvazione mensile e lo scorrimento di graduatorie uniche gestite mediante la piattaforma web già utilizzata per l’emissione delle ICD di cui al punto precedente, secondo gli orientamenti regionali di cui alle citate DDGR 295/2021 e 682/2022 e ai successivi provvedimenti attuativi.

Il medesimo Direttore ha attestato l’avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra:

IL DIRETTORE GENERALE

DELIBERA

1. di considerare le premesse parti integranti del presente provvedimento;
2. di dare atto che la Giunta Regionale con deliberazione n. 1558 del 12/12/2023:
 - ha confermato in capo all’Ambito Territoriale Sociale (ATS) la gestione associata degli strumenti “Impegnative di Domiciliarità” ICDB, ICDB Plus, ICDm, ICDmgs, prevedendo la possibilità del conferimento della delega all’Azienda ULSS, per le motivazioni illustrate in premessa;
 - ha riqualificato le ICDB (basso bisogno assistenziale) e parimenti introdotto una nuova tipologia di ICD, denominata ICDB plus, rivolta a persone non autosufficienti con elevato bisogno assistenziale;
 - ha determinato per l’anno 2024 l’entità delle risorse finanziarie per la gestione dell’intera linea di intervento della domiciliarità, ammontanti a complessivi € 8.785.824,82, che in quota viene programmata per le Impegnative di Cura Domiciliare per un budget complessivo di € 6.231.036,00;
3. di prendere atto che, con note del 08/02/2024 e del 12/02/2024, rispettivamente dell’ATS6 con comune capofila Vicenza e dell’ATS5 con Comune capofila Arzignano, questa ULSS ha ricevuto la

delega da parte dei Comitati dei Sindaci di Distretto Est e di Distretto Ovest alla gestione degli strumenti ICDB, ICDB Plus, ICDm, ICDmgs per l'anno 2024;

4. di approvare la programmazione per l'anno 2024 del supporto alla domiciliarità relativa alle impegnative di residenzialità, stabilendo i budget per l'emissione delle ICDA, ICDB, ICDB plus, ICDm, ICDmgs, ICDp, ICDf e ICD-SLA, definite e gestite all'interno dell'apposito software della Regione Veneto, per le motivazioni in premessa illustrate, nella misura di seguito riepilogata:

Tipologia di ICD	Budget Distretto Est	Budget Distretto Ovest
A	€ 204.000,00	€ 208.800,00
B	€ 1.774.080,00	€ 1.019.520,00
B plus	€ 60.000,00	€ 60.000,00
M	€ 134.400,00	€ 62.400,00
Mgs	€ 283.200,00	€ 254.400,00
F	€ 392.160,00	€ 244.012,00
P	€ 812.820,00	€ 512.360,00
SLA	€ 101.712,00	€ 107.172,00
Totale	€ 3.762.372,00	€ 2.468.664,00
Totale complessivo		€ 6.231.036,00

5. di approvare il relativo programma di spesa per l'anno 2024 per l'emissione delle Impegnative di Domiciliarità a favore di persone anziane non autosufficienti, di persone con disabilità e di persone affette da SLA, residenti nel territorio aziendale, nel rispetto degli stanziamenti regionali, nella misura complessiva di € 6.231.036,00, di cui € 5.986.861,69 vengono imputati al conto 5506000020 "Altri rimborsi assegni e contributi" del bilancio sanitario per l'anno 2024, mentre € 244.174,31 sono già stati previsti al conto 5504000120 con deliberazione n. 1828 del 19/10/2021, quale valorizzazione di benefici erogati in forma di servizio diretto alla persona nel Distretto Ovest, per le motivazioni indicate in premessa;
6. di dare continuità per il corrente anno al piano degli interventi di sollievo e sostegno ai caregiver di persone anziane non autosufficienti e con disabilità residenti nel territorio di questa Azienda, secondo gli orientamenti regionali di cui alle DDGR 295/2021 e 682/2022 e ai successivi provvedimenti attuativi, nella misura di seguito riepilogata:

	Tipologia di CG	Budget Distretto Est	Budget Distretto Ovest
A1	Cga	26.400,00 €	- €
	CGf	20.400,00 €	18.000,00 €
	CGmgs	9.600,00 €	9.600,00 €
	CGp	257.201,00 €	49.200,00 €
	CGSLA	18.000,00 €	- €
A2	CGb	12.000,00 €	- €
A3	CGp	- €	4.800,00 €
Totale		343.601,00 €	81.600,00 €

Totale complessivo € 425.201,000

7. di approvare conseguentemente il relativo budget di € 425.201,00 per l'emissione dei benefici economici di sollievo e sostegno di cui al precedente punto 4., che viene imputato al conto 5506000020 "Altri rimborsi assegni e contributi" del bilancio sanitario per l'anno 2024;
8. di avvertire che eventuali successive integrazioni o provvedimenti regionali specifici in materia verranno considerati per modifiche o aggiornamenti;
9. di prescrivere che il presente atto venga pubblicato all'Albo on-line dell'Azienda.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(dr. Fabrizio Garbin)

Il Direttore Sanitario f.f.
(dr. Cristiano Finco)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(dr. Achille Di Falco)

IL DIRETTORE GENERALE
(Maria Giuseppina Bonavina)

Copia del presente atto viene inviato al Collegio Sindacale al momento della pubblicazione.

IL DIRETTORE
UOC AFFARI GENERALI
