

# **AZIENDA ULSS N. 8 BERICA**

Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA

REGIONE DEL VENETO



## **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

N. 1195 DEL 21/07/2022

### **O G G E T T O**

DR. LORA FABIO: ATTRIBUZIONE INCARICO PROVVISORIO QUALE MEDICO DI ASSISTENZA PRIMARIA NEI COMUNI DI MONTEVIALE E SOVIZZO, CON INSERIMENTO NELLA MEDICINA DI GRUPPO INTEGRATA “GRUPPO MEDICI SOVIZZO” A FAR DATA DAL 01 AGOSTO 2022.

Proponente: UOS CONVENZIONI E PRIVATI ACCREDITATI

Anno Proposta: 2022

Numero Proposta: 1309/22

Il Dirigente Responsabile dell'U.O.S. "Convenzioni e Privati Accreditati" riferisce:

La normativa vigente (articolo 33 dell'A.C.N. per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale del 23.3.2005 e ss.mm.ii. e Accordo Integrativo Regionale di cui alla D.G.R.V. n. 4395 del 30.12.2005) prevede che l'assistenza primaria venga erogata per ambiti territoriali (che possono anche non coincidere con il territorio di un singolo Comune); per ciascun ambito territoriale, può essere iscritto un medico ogni 1200 abitanti residenti o frazione di 1200 superiore a 700, detratta la popolazione di età compresa tra 0 e 14 anni, risultante alla data del 31 dicembre dell'anno precedente (per il calcolo va esclusa la popolazione residente che ha effettuato la scelta in altro ambito mentre va aggiunta la popolazione non residente che ha effettuato la scelta nell'ambito).

Nel Distretto Est, nell'Ambito Territoriale denominato "DIS\_1\_AMMG\_3" costituito dai Comuni di Altavilla Vicentina, Creazzo, Gambugliano, Monteviale e Sovizzo, a fronte di 29.319 assistiti presenti al 31.12.2020, risultavano inseriti 20 medici di assistenza primaria. Va ricordato che per il 2021 è stata chiesta la pubblicazione di 6 (sei) zone carenti, a fronte di 0 (zero) assegnazioni al termine delle procedure condotte da Azienda Zero.

Per il 2022 è stata chiesta la pubblicazione di 9 (nove) zone carenti, di cui una con vincolo di zona a Sovizzo e una con vincolo di zona ad Altavilla Vicentina.

Con Deliberazione del Commissario di Azienda Zero n. 88 del 15.02.2021 è stata approvata la graduatoria regionale definitiva dei Medici di Medicina Generale, valida per l'anno 2021 e prevista dall'articolo 15 del vigente A.C.N. per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale 23.03.2005 e ss.mm.ii..

Con Decreto del Direttore dell'Unità Organizzativa Cure Primarie e Strutture Socio-Sanitarie Territoriali della Regione Veneto n. 07 del 26 marzo 2021 sono stati pubblicati gli ambiti territoriali carenti di assistenza primaria relativamente all'anno 2021 (B.U.R. Veneto n. 43 del 30.03.2021): per l'ambito territoriale di cui all'oggetto sono state pubblicate, come detto sopra, n. 6 zone carenti.

Con le successive Deliberazioni del Direttore Generale n. 374 del 08 giugno 2021 e n. 461 del 14 luglio 2021, Azienda Zero ha approvato, in applicazione dell'articolo 34 del vigente A.C.N. di settore, le graduatorie per le assegnazioni degli ambiti territoriali carenti 2021, provvedendo, altresì, ad avviare e completare i conseguenti adempimenti propedeutici all'assegnazione degli ambiti carenti, come indicato nell'allegato "B" al già citato D.D.R. n. 07/2021 ("Procedure di convocazione").

Con atto deliberativo n. 486 del 23 luglio 2021, Azienda Zero ha quindi approvato le assegnazioni degli ambiti territoriali carenti di MAP di cui all'allegato "A" al medesimo atto deliberativo, per un totale – per quanto concerne la ULSS n. 8 Berica – di sole n. 8 (otto) assegnazioni a fronte di n. 86 (ottantasei) ambiti carenti.

Per quanto concerne, in particolare, l'ambito territoriale di cui si tratta, va detto che le procedure di conferimento delle zone carenti per il 2021 condotte da Azienda Zero hanno portato, come sopra ricordato, a 0 (zero) assegnazioni per incarichi definitivi, con la conseguenza che non è possibile coprire l'intero fabbisogno dell'ambito territoriale in parola, e ciò vale anche in questo periodo, in attesa del conferimento delle nuove "zone carenti" che avverrà nel corso del corrente anno 2022 da parte di Azienda Zero.

A tale proposito, va detto che nell'ambito territoriale di cui si tratta ha svolto la propria attività fino alla data del 30 giugno 2022 – quale Medico di medicina generale con incarico definitivo ed inserito nella

forma associativa Medicina di Gruppo Integrata “Gruppo Medici Sovizzo” – il dr. Ermanno Arzenton, il quale ha cessato la propria attività a far data dal 01 luglio 2022.

A tale riguardo, si rende necessario provvedere, con urgenza, all’attribuzione di un incarico provvisorio ad altro professionista, in attesa dell’assegnazione delle zone carenti 2022 da parte di Azienda Zero e dell’individuazione del medico avente titolo a coprire l’incarico in modo definitivo.

A tale proposito, si fa presente che l’articolo n. 38 dell’Accordo Collettivo Nazionale (A.C.N.) per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale del 23.3.2005 e ss.mm.ii., stabilisce che *“qualora in un ambito territoriale si determini una carenza di assistenza dovuta a mancanza di medici in grado di acquisire tutte le scelte disponibili, l’Azienda (..) può conferire ad un medico residente nell’ambito territoriale carente, scelto nel rispetto della graduatoria regionale di settore o, se esistente, alla graduatoria di disponibilità di cui all’articolo 15 del presente Accordo, un incarico temporaneo”*, precisando che *“tale incarico, di durata comunque inferiore a dodici mesi, cessa alla sua scadenza o nel momento in cui viene individuato il medico avente diritto all’inserimento”*

La Regione del Veneto, con D.G.R. n. 1861 del 29.12.2020 ha previsto che le Aziende Sanitarie, entro 15 giorni dalla pubblicazione della graduatoria regionale definitiva pubblichino, sul proprio sito istituzionale, un avviso per la predisposizione di graduatorie aziendali di medici disponibili all’eventuale conferimento di incarico provvisorio, a tempo determinato o all’affidamento di sostituzione, stabilendo altresì che *“(..) la graduatoria aziendale, di norma pubblicata ogni sei mesi mediante affissione all’albo aziendale, deve consentire nuovi inserimenti durante la sua vigenza con effetti immediati per l’assegnazione”*.

A tale riguardo, va osservato che con Deliberazione del Direttore Generale n. 465 del 24 marzo 2022 è stata approvata la graduatoria aziendale valida per l’anno 2022 di cui all’Avviso pubblico del 15.02.2022 prot. 0017005, per il conferimento di incarichi a tempo determinato (provvisori e di sostituzione) di medico di assistenza primaria, pubblicando altresì la medesima graduatoria sul sito web aziendale nella apposita sezione dedicata alla “Medicina convenzionata”.

Premesso quanto sopra, va precisato che allo stato attuale non è possibile attingere dalla vigente graduatoria aziendale per il conferimento di incarichi a tempo determinato (provvisori e di sostituzione) di Medici di Medicina Generale riferita all’anno 2022 (approvata con la recente, precitata Deliberazione del Direttore Generale n. 465 del 24 marzo 2022), in quanto detta graduatoria risulta estremamente esigua, atteso che a fronte delle 22 domande attualmente inserite nella medesima, al momento della chiusura dell’istruttoria del presente provvedimento, la maggior parte sono già state utilizzate per conferire incarichi provvisori necessari a far fronte alle situazioni di carenza assistenziale più urgenti, mentre per le rimanenti domande è in corso un percorso istruttorio, in itinere o in via di definizione, finalizzato a concordare l’affidamento di altri incarichi provvisori sulla base delle esigenze aziendali nonché delle varie disponibilità di volta in volta manifestate dai professionisti interessati.

In considerazione del difficile e straordinario periodo storico che questa Azienda sta affrontando, connotato da una grave, cronica carenza di medici di base, d’intesa con la Direzione Aziendale si reputa pertanto essenziale, da un verso, ottimizzare al massimo l’utilizzo della precitata, esigua graduatoria aziendale, cercando, per altro verso e dove sia possibile, di reperire altra “forza lavoro” disponibile ad incarichi provvisori anche al di fuori della graduatoria aziendale, garantendo quindi la continuità nell’assistenza e scongiurando eventuali interruzioni di pubblico servizio.

A tale proposito, vi è un professionista che ha manifestato la disponibilità ad assumere, in tempi brevi, l’incarico provvisorio in sostituzione del dr. Arzenton: si tratta del dr. Fabio Lora, medico chirurgo in

possesso dei requisiti professionali necessari per svolgere l'incarico ma che non può essere inserito in Graduatoria aziendale in quanto abilitato nell'anno 1990 (l'Avviso aziendale per incarichi a tempo determinato, predisposto sulla base delle indicazioni di cui alla D.G.R. Veneta n. 1861/2020 relativa alla disciplina degli incarichi a tempo determinato dell'assistenza primaria, prevede – tra le categorie di assegnatari di incarichi provvisori – *“i medici che abbiano acquisito l'abilitazione professionale successivamente alla data del 31.12.1994”*).

A tale riguardo, va evidenziato come – stante l'attuale legislazione – il dr. Lora presenti invece tutti i requisiti utili ad essere iscritto nella Graduatoria Unica Regionale dei medici di medicina generale per l'anno 2023, il cui Avviso Pubblico regionale prevede che il medico abbia, quali requisiti di accesso oltre al diploma di laurea in medicina e all'iscrizione all'albo professionale, il *“titolo di formazione in medicina generale o titolo equipollente (abilitazione all'esercizio professionale conseguita entro il 31.12.1994), come previsto dal D.lgs. n. 386/1999 e s.m.i.”*).

Il dr. Lora, essendo in tal senso in possesso di tutti i requisiti utili, ha confermato al Servizio Convenzioni (nota in atti del 15.07.2022) di aver presentato domanda per l'inserimento nella summenzionata Graduatoria unica regionale per l'anno 2023, aspirando, pertanto, ad acquisire una zona carente con incarico definitivo, ossia in qualità di medico di medicina generale a tempo indeterminato.

In virtù di queste considerazioni e del fatto che, al momento, non vi è altra disponibilità in Graduatoria aziendale, si ritiene ragionevole oltre che opportuno consentire al dr. Lora di accedere all'incarico provvisorio di cui si tratta, tanto più tenendo conto della concreta possibilità del dr. Lora di stabilizzare, *pro-futuro*, la propria posizione attraverso la sopra richiamata procedura di affidamento delle zone carenti, con incarico definitivo, governata da Azienda Zero.

Il dr. Fabio Lora viene quindi proposto per l'attribuzione di un incarico provvisorio quale medico di assistenza primaria (ex art. 38 dell'ACN per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale del 23.3.2005 e s.m.i.), per gli assistiti del dr. Ermanno Arzenton, a far data dal 01 agosto 2022 e fino all'attribuzione dell'incarico all'avente titolo e comunque per un periodo non superiore a 12 mesi (quindi fino al 31 luglio 2023).

Con la medesima decorrenza (01.08.2022) il dr. Lora verrà inserito, in subentro del dr. Arzenton, nella Medicina di Gruppo Integrata (MGI) “Gruppo Medici Sovizzo” di Sovizzo e Monteviale, con l'estensione allo stesso del Contratto di Esercizio applicato alla medesima MGI.

Inoltre, poiché il dr. Arzenton è già cessato alla data del 30 giugno scorso va precisato che, per il mese di luglio e in via transitoria, i pazienti in carico al cessato dr. Arzenton vengono seguiti dagli altri medici della MGI, nelle more, come detto, dell'inizio dell'attività da parte del dr. Lora fissata al 1° agosto 2022.

Infine, nel dare atto che alla data del 28.04.2022 è entrato in vigore il nuovo ACN della Medicina Generale, si fa presente che nel testo del presente provvedimento trovano inserimento i riferimenti normativi relativi ai pregressi ACN di settore in quanto la “Norma transitoria n. 4” del predetto ACN 28.04.2022 stabilisce espressamente quanto segue: *“Fino alla istituzione della AFT di cui al presente Accordo, per l'assegnazione di incarichi provvisori e a tempo determinato del ruolo unico di assistenza primaria a ciclo di scelta o ad attività oraria, nonché per l'affidamento di sostituzioni, si applicano le procedure di cui agli articoli 37, 38 e 70 dell'ACN 23 marzo 2005 e s.m.i. e i rispettivi trattamenti economici previsti dallo stesso Accordo”*.

Si dà atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi a carico del Bilancio Aziendale.

Il medesimo dirigente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

Acquisito il parere di congruità, in relazione agli obiettivi assegnati, da parte del Direttore dell'Unità Operativa Complessa Direzione Amministrativa Territoriale.

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra

## IL DIRETTORE GENERALE

### DELIBERA

1. di attribuire, ex articolo 38 dell'ACN per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale del 23.03.2005 e ss.mm.ii, al dr. Fabio Lora, nato a Lonigo (VI) il 22.10.1965, un incarico provvisorio, quale medico di assistenza primaria per gli assistiti del dr. Ermanno Arzenton, a far data dal 01 agosto 2022 e fino all'attribuzione dell'incarico all'avente titolo e comunque per un periodo non superiore a 12 mesi;
2. di disporre, dalla medesima data del 01 agosto 2022 e per le motivazioni esposte in premessa alle quali si fa rinvio, l'inserimento del dr. Fabio Lora nella Medicina di Gruppo Integrata (MGI) "Gruppo Medici Sovizzo" di Sovizzo e Monteviale, con l'estensione allo stesso del Contratto di Esercizio applicato alla medesima MGI.
3. di dare atto che il presente provvedimento non comporta, per le motivazioni esposte in premessa, oneri aggiuntivi per l'Azienda;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo on-line dell'Azienda.

\*\*\*\*\*

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo  
(dr. Fabrizio Garbin)

Il Direttore Sanitario  
(dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari  
(dr. Achille Di Falco)

IL DIRETTORE GENERALE  
(Maria Giuseppina Bonavina)

---

Copia del presente atto viene inviato al Collegio Sindacale al momento della pubblicazione.

IL DIRETTORE  
UOC AFFARI GENERALI

---