

AZIENDA ULSS N. 8 BERICA

Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA



**DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE**

N. 1109 DEL 30/06/2022

O G G E T T O

ASSEGNAZIONE INCARICHI DI CONTINUITÀ ASSISTENZIALE DIURNA EX ART. 70 A.C.N. DELLA MEDICINA GENERALE 23.03.2005 E S.M.I. PER LO SVOLGIMENTO DELL'ATTIVITÀ NEI PRESIDI TERRITORIALI DI ASSISTENZA PRIMARIA DEI DISTRETTI EST ED OVEST.

Proponente: UOS CONVENZIONI E PRIVATI ACCREDITATI

Anno Proposta: 2022

Numero Proposta: 1214/22

Il Dirigente Responsabile dell'U.O.S. "Convenzioni e Privati Accreditati" d'intesa con i Dirigenti Responsabili delle UO Cure Primarie del Distretto Est ed Ovest riferisce:

La carenza di medici di assistenza primaria che da tempo investe tutto il territorio di questa azienda, sia con riferimento al Distretto est che al Distretto ovest ha indotto questa Ulss, con comunicazione del 19.10.2021 prot. n. 106900, a segnalare ai Responsabili della Programmazione Regionale che, al fine di scongiurare l'interruzione di pubblico servizio, esperite tutte le soluzioni tecnicamente e giuridicamente possibili, (pubblicazione di avvisi specifici per l'assegnazione di incarichi provvisori; richiesta ai medici di aumentare i rispettivi massimali individuali (M.I.) e a coloro che sono autolimitati di togliere l'autolimitazione; richiesta ai medici di accettare in forma generalizzata pazienti di altri ambiti; inserimento di medici singoli all'interno di forme associative con offerta di servizi di supporto a carico Ulss; coinvolgimento degli Ordini dei Medici per diffondere il fabbisogno di copertura incarichi) si sarebbe ricorsi, per fronteggiare la contingente emergenza, a realizzare nelle zone di particolare criticità una sorta di ***"Presidio Territoriale di Assistenza Primaria"***.

A fronte dell'assoluta insufficienza delle disponibilità dei medici presenti in graduatoria aziendale per il conferimento di incarichi a tempo determinato (*provvisori e di sostituzione*) di Medici di Assistenza Primaria, richiamato che, rispetto al fabbisogno aziendale richiesto per l'anno 2021 (calcolato sul parametro popolazione presente / numero di medici di medicina generale iscritti negli elenchi ULSS), pari a n. 86 (ottantasei) zone carenti (ovverosia 86 medici richiesti), solamente 8 medici avevano accettato di assumere l'incarico di MAP, numero di gran lunga insufficiente rispetto al fabbisogno, per tentare di fronteggiare, o quanto meno di arginare il problema della carenza medici, particolarmente presente negli ambiti di Medicina Generale n. 8 e 9 del Distretto Est, questa Ulss adottava, pertanto, conseguentemente, la ***Deliberazione 3.12.2021 n. 2173*** avente ad oggetto ***"Realizzazione, in via temporanea, di un Presidio Territoriale di Assistenza Primaria presso la sede di Continuità Assistenziale di Noventa"***.

Con detto provvedimento, l'Ulss 8 "Berica", con decorrenza 1° dicembre 2021, intraprendendo un percorso innovativo, offriva agli assistiti, (quantificabili in circa 3.500 soggetti), che non avevano la possibilità di iscriversi ad altri medici dell'ambito né a medici degli ambiti limitrofi in quanto già massimalisti, l'opportunità di rivolgersi ad un Presidio di Assistenza Primaria collocato presso la sede della Continuità Assistenziale di Noventa, la cui attività, assicurata in un primo momento dai medici della stessa sede di Continuità Assistenziale di Noventa é successivamente proseguita con medici USCA, con supporto anche di personale infermieristico.

Valutato che il fenomeno della carenza dei medici del territorio stava assumendo una dimensione generalizzata in tutto l'ambito regionale, la Regione del Veneto con ***DGR n. 8 del 4 gennaio 2022 "Misure temporanee ed eccezionali in materia di Assistenza Primaria e Continuità Assistenziale in virtù dello stato emergenziale in corso e della carenza medici"*** adottava una serie di misure volte ad arginare il fenomeno, prevedendo per i medici di :

- Assistenza Primaria:
 - a) la possibilità, previa accettazione del medico, di innalzare il M.I. a 1800 scelte
 - b) l'incremento, per i medici con M.I. a 1800, dell'indennità di collaboratore di studio, da € 3,50/assistito/anno a € 5,50/assistito/anno
- Continuità Assistenziale:
 - a) l'incremento, per le ore eccedenti le 24/h sett, da € 32,00/h a € 40,00/h
 - b) il riconoscimento, per i medici di continuità assistenziale che operano nelle sedi dichiarate "disagiate", della tariffa di € 40,00/h

Con riferimento ai medici di Assistenza Primaria presenti in Ulss 8 “Berica”, considerato che nel corso del 2021 erano cessati 41 medici ai quali sono subentrati complessivamente n.19 medici di cui 14 con incarico provvisorio e che per il 2022, sulla base del parametro popolazione presente / numero di medici di medicina generale iscritti negli elenchi ULSS, è stata chiesta la pubblicazione di **108 zone carenti**, (corrispondenti a 108 medici mancanti), va segnalato che il provvedimento regionale su richiamato ha prodotto effetti alquanto limitati; sugli attuali 287 medici complessivamente incaricati in ambito aziendale, solamente 20 medici hanno accettato di incrementare il rispettivo M.I. a 1800 assistiti, mentre dei restanti 267 medici, ad oggi vi sono 83 medici che mantengono l'autolimitazione con massimali che oscillano tra i valori 1200 e 1499 di pazienti iscritti.

Richiamato, sotto il profilo normativo:

- che già la precedente normativa contrattuale nazionale di cui all'A.C.N. della Medicina Generale 23.03.2005 e s.m.i., al capo III dedicato alla Continuità Assistenziale, art. 65 c. 4, aveva previsto che il conferimento dell'incarico di Continuità Assistenziale potesse essere dedicato, in quota parte di ore, allo svolgimento di *“attività diurna feriali”*
- così come la relativa normativa regionale di specifico settore:
 - l'Accordo Integrativo Regionale della Medicina Generale (AIR) ex DGR n. 4395 del 30.12.2005, contemplandone la partecipazione alle attività delle cure primarie del territorio, prevede che *“....il medico di continuità assistenziale presta la propria opera anche in ADI, RSA, Hospice e altri luoghi di erogazione in cui sia necessario garantire la continuità di assistenza primaria.attività (che) potrà essere svolta non solo negli orari istituzionalmente previsti, ma anche nei giorni feriali in accordo ed integrazione con i Medici di Assistenza Primaria”*
 - la n. DGR 1231 del 14.08.2018, *“Approvazione del nuovo schema tipo di accordo contrattuale per la definizione dei rapporti giuridici ed economici tra le aziende ULSS e i Centri di Servizi ai sensi e per gli effetti dell'articolo 17, comma 3 della L.R. n. 22 del 2002 e dell'articolo 8-quinquies del D.lgs. n. 502 del 1992”* contempla, tra i medici che possono essere arruolati per garantire l'assistenza sanitaria all'interno dei Centri Servizio per non autosufficienti, i medici già titolari di incarico di Continuità Assistenziale (sezione B dell'Elenco)

va segnalato che anche il recentissimo ACN della M.G 28.04.2022, attraverso l'introduzione del ***“ruolo unico dell'assistenza primaria”*** (all'interno del quale confluiscono gli ex settori dell'assistenza primaria e della continuità assistenziale di cui all'ACN 23.03.2005 e s.m.i.) in molteplici punti contempla e rafforza l'interscambiabilità tra quelli che definisce “medici a ciclo di scelta” (ex MAP) e “medici a rapporto orario” (ex medico CA).

Richiamati i punti sopra esposti, questa Ulss si trova ora, in carenza di medici cui assegnare l'incarico di assistenza primaria secondo le ordinarie procedure di settore, al fine di mantenere gli attuali livelli assistenziali di assistenza primaria, a prendere in considerazione non solamente il mantenimento del Presidio Territoriale di Assistenza Primaria di Noventa, ma anche l'estensione di detta formula organizzativa in possibili altri contesti aziendali, causa carenza medici sempre più rilevante per la quale si rende necessario, pertanto, arruolare, medici cui assegnare un incarico convenzionale SSN su base oraria, fino ad un massimo di 24 ore settimanali, per lo svolgimento di attività di assistenza primaria ambulatoriale, domiciliare e presso strutture residenziali ed, in generale, per altre attività che si rendessero necessarie, finalizzate alla gestione e al supporto della presa in carico di individui, o di comunità, che versano in condizioni clinico-assistenziali di particolare complessità evitando il ricorso al Pronto Soccorso nonché ricoveri impropri.

Atteso quanto sopra, considerato, inoltre, che la L. n. 234 del 30.12.2021 (Legge di Bilancio –anno 2022) ha previsto la scadenza al 30.06.2022 delle USCA- Unità Speciali di Continuità Assistenziale, (individuata per fronteggiare la pandemia in ambito territoriale a supporto dei medici di medicina generale) il cui personale è stato utilizzato, tra l'altro, anche per mantenere il Presidio Territoriale di Assistenza Primaria di Noventa nonché per garantire l'assistenza primaria in alcuni Centri di Servizio, con il presente provvedimento si intende, pertanto, proporre:

1. il proseguimento del modulo organizzativo del “Presidio Territoriale di Assistenza Primaria” da declinare per singolo Distretto Est ed Ovest nei contesti in cui vi è l'assoluta carenza di medici di medicina generale
2. l'assegnazione, nei contesti di cui al punto precedente, di incarichi di *Continuità Assistenziale Diurna*, da conferire formalmente ex art. 70 dell'ACN della Medicina Generale 23.03.2005 e s.m. i., fino ad un massimo di 24 ore settimanali, attingendo alla Graduatoria Aziendale di disponibilità dei medici di Continuità Assistenziale approvata con Deliberazione n. 456 del 24.05.2022 e aggiornata con le domande nel frattempo pervenute, e ciò nelle more di completare l'analisi del nuovo ACN 28.04.2022, anche sulla base delle indicazioni applicative che verranno trasmesse alle Aziende Sanitarie da parte di Regione Veneto.

L'assegnazione degli incarichi di C.A. (Continuità Assistenziale), da destinare al singolo Presidio Territoriale di Assistenza Primaria – Distretto Est – Distretto Ovest - avverrà previa valutazione di idoneità da parte del Responsabile UO Cure Primarie distrettuale di rispettiva assegnazione, cui spetta, anche attraverso un proprio delegato, la responsabilità organizzativa complessiva di detto modulo organizzativo territoriale con la determinazione dei turni di attività da assegnare ad ogni medico incaricato e del rispettivo contesto erogativo.

In continuità con il passato e considerato quanto già in essere per il Presidio di Assistenza Primaria di Noventa, trattandosi di un 'attività innovativa assicurata da medici di Continuità Assistenziale, diretta ad erogare prestazioni ordinariamente garantite da un MAP, valutata la sostenibilità dell'iniziativa volta a garantire i livelli assistenziali, si propone di riconoscere, per ogni ora di attività di Continuità Assistenziale Diurna relativa al singolo Presidio Territoriale di Assistenza Primaria, l'importo di € 40,00 onnicomprensivi più gli oneri a carico dell'Azienda.

Acquisita la richiesta, avallata dalla Direzione dei Servizi Socio Sanitari, delle UOC Cure Primarie Est/Ovest di provvedere in tempi rapidi alla copertura di n. 18 posti equivalenti totali (432 ore settimanali complessive) per medici di assistenza primaria presso i Presidi Territoriale di Assistenza Primaria Distretto Est/Ovest, assegnando incarichi di Continuità Assistenziale Diurna, ex art. 70 dell'ACN 23.03.2005, con il presente provvedimento, attingendo alla Graduatoria Aziendale di disponibilità dei medici di Continuità Assistenziale approvata con la Deliberazione sopra richiamata se ne propone, pertanto, l'assegnazione per il periodo relativo, ai sotto riportati medici presso i Presidi di Assistenza Primaria Est/Ovest, al fine di garantire lo svolgimento delle connesse attività per i rispettivi periodi.

N.	Cognome e nome medico	Presidio Territoriale di Assistenza Primaria	Incarico n. ore settimanali	Data inizio	Data fine	Spesa mensile	Spesa anno 2022
1	Dall'Igna Martina	Ovest	18	01/07/2022	30.09.2022	€ 3.443,70	€ 10.331,10
2	Calafati Anna	Ovest	18	01/07/2022	30.09.2022	€ 3.443,70	€ 10.331,10
3	Framarin Sabrina	Ovest	18	01/07/2022	30.09.2022	€ 3.443,70	€ 10.331,10
4	Filippi Elisa	Ovest	18	01/07/2022	30.09.2022	€ 3.443,70	€ 10.331,10
5	Maruzzo Alberto	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
6	Menga Alessandra	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
7	Vivian Leonardo	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
8	Pozzer Alessandra	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
9	Tomasi Massimo	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
10	Visonà Martina	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
11	Rigoni Matteo	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
12	Selmo Marco	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
13	Berti Alessandro	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
14	Seraglio Stefano	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
15	Marc Bohane Shai	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
16	Carlotto Andrea	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
17	Agostini Elena	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
18	Baccinelli Carlotta	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
19	Benetti Federico	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
20	Billo Mariaelena	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
21	Meola Clotilde	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
22	Salviato Jacopo	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
23	Storti Ilaria	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
24	Tronco Riccardo	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
25	Vendramin Riccardo	Est	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
26	Vitturi Agnese	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
27	Zilio Martina	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
TOTALE							€ 247.946,40
Conto							5504000027

Il costo complessivo delle ore di cui sopra, per il periodo dal 01.07.2022 al 30.09.2022, salvo cessazione anticipata delle necessità collegate al singolo Presidio Territoriale di Assistenza Primaria, è pari ad €.247.946,40, compresi oneri a carico dell'azienda e troverà riferimento nel Bilancio Sanitario anno 2022.

Il medesimo Responsabile ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

Acquisito il parere di congruità, in relazione agli obiettivi assegnati, da parte del Direttore dell'Unità Operativa Complessa Direzione Amministrativa Territoriale.

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra

**IL DIRETTORE GENERALE
DELIBERA**

1. di approvare le premesse, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento
2. di conferire ai sensi dell'art.70 del vigente ACN della Medicina Generale 23.03.2005, per le ragioni riportate in parte narrativa, ai medici sotto riportati un incarico provvisorio di Continuità Assistenziale Diurna, da svolgersi presso i Presidi Territoriali di Assistenza Primaria Distretto Est/Ovest per i periodi rispettivi, come indicato nella seguente tabella:

N.	Cognome e nome medico	Presidio Territoriale di Assistenza Primaria	Incarico n. ore settimanali	Data inizio	Data fine	Spesa mensile	Spesa anno 2022
1	Dall'Igna Martina	Ovest	18	01/07/2022	30.09.2022	€ 3.443,70	€ 10.331,10
2	Calafati Anna	Ovest	18	01/07/2022	30.09.2022	€ 3.443,70	€ 10.331,10
3	Framarin Sabrina	Ovest	18	01/07/2022	30.09.2022	€ 3.443,70	€ 10.331,10
4	Filippi Elisa	Ovest	18	01/07/2022	30.09.2022	€ 3.443,70	€ 10.331,10
5	Maruzzo Alberto	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
6	Menga Alessandra	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
7	Vivian Leonardo	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
8	Pozzer Alessandra	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
9	Tomasi Massimo	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
10	Visonà Martina	Ovest	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
11	Rigoni Matteo	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
12	Selmo Marco	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
13	Berti Alessandro	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
14	Seraglio Stefano	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
15	Marc Bohane Shai	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
16	Carlotto Andrea	Ovest	6	01/07/2022	30.09.2022	€ 1.147,90	€ 3.443,70
17	Agostini Elena	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
18	Baccinelli Carlotta	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
19	Benetti Federico	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
20	Billo Mariaelena	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
21	Meola Clotilde	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
22	Salviato Jacopo	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
23	Storti Ilaria	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
24	Tronco Riccardo	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
25	Vendramin Riccardo	Est	12	01/07/2022	30.09.2022	€ 2.295,80	€ 6.887,40
26	Vitturi Agnese	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
27	Zilio Martina	Est	24	01/07/2022	30.09.2022	€ 4.591,60	€ 13.774,80
TOTALE							€ 247.946,40
Conto							5504000027

3. di precisare che il conferimento degli incarichi di cui al punto 2. è subordinato alla verifica da parte dell'Azienda, in considerazione della necessità di garantire la tutela della salute dei lavoratori e degli utenti, dell'ottemperanza agli obblighi vaccinali di cui al comma 1 dell'art. 4 del D.L. n. 44/2021, convertito con modificazioni in legge n. 76/2021, requisito essenziale per l'esercizio delle professioni e per lo svolgimento delle relative prestazioni lavorative;

4. di dare atto che il costo totale degli incarichi di Continuità Assistenziale Diurna sopra elencati è pari a circa €.247.946,40,00 compresi oneri a carico dell'Azienda e trova riferimento, nel Bilancio Sanitario 2022 al conto 5504000027 "Costi per assistenza Continuità Assistenziale";
5. di prescrivere che il presente atto venga pubblicato all'albo on-line dell'Azienda.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(dr. Fabrizio Garbin)

Il Direttore Sanitario
(dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(dr. Achille Di Falco)

IL DIRETTORE GENERALE
(Maria Giuseppina Bonavina)

Copia del presente atto viene inviato al Collegio Sindacale al momento della pubblicazione.

IL DIRETTORE
UOC AFFARI GENERALI
