

# **AZIENDA ULSS N. 8 BERICA**

Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA

REGIONE DEL VENETO



## **DELIBERAZIONE**

**N. 77 DEL 27/01/2022**

## **OGGETTO**

**SERVIZI DI TRASPORTO ESTERNALIZZATI: PROROGA DEI CONTRATTI NELLE MORE NUOVE GARE.**

Proponente: UOC PROVVEDITORATO ECONOMATO E GESTIONE LOGISTICA

Anno Proposta: 2022

Numero Proposta: 80/22

Il Direttore dell'U.O.C. "Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica" riferisce che:

"il 31/12/2021 sono scaduti i contratti e le convenzioni con la Cooperativa Sociale Servizi Associati, con le Associazioni di Volontariato Croce Rossa Italiana, P.A. Croce Verde, Croce Berica-Lonigo Soccorso, S.O.G.IT Sez. Basso Vicentino, Blu Emergency Onlus, Croce Bianca-White Cross, con la R.T.I. CSSA-FAI Berica, con la Ditta Croce Europa Srl – Impresa Sociale e con la Ditta PLANET 1 relativi a servizi esternalizzati di:

- 1) trasporto sanitario urgente (si tratta dei servizi di soccorso);
- 2) trasporto sanitario non urgente di pazienti (trasporto intraospedaliero dimissioni ecc.);
- 3) trasporto sociale (si tratta di servizi relativi a servizi di trasporto dei disabili presso i centri diurni e di trasporto dei pazienti non allettati in trattamento dialitico);
- 4) trasporto di materiale (servizi di raccordo fra sedi ospedaliere e distrettuali per trasporto posta, campioni ematici materiale da sterilizzare ecc);

si dettaglia di seguito l'articolazione dei servizi, elencando altresì i fornitori;

1) servizio di trasporto urgente:

- servizio di soccorso e trasporto urgente di ammalati con ambulanza, autista e infermiere, dalle ore 08.00 alle ore 20.00 per 365 giorni all'anno, con stazionamento presso il Centro Polifunzionale di Sandrigo, fornito da CSSA;
- servizio di soccorso e trasporto urgente di ammalati con ambulanza, autista e personale abilitato (n° 2 mezzi con stazionamento rispettivamente presso i siti di Creazzo e Barbano) h 24 per 365 gg. all'anno, svolto da Croce Rossa Italiana, P.A. Croce Verde, Croce Berica-Lonigo Soccorso;
- servizi di trasporto urgente negli ambiti di tutta l'AULSS, svolto da Croce Europa Srl – Impresa Sociale, mediante ambulanza, autista e infermiere;

2) servizio di trasporto sanitario non urgente:

- n° 2 servizi di ambulanza con autista, dalle ore 07.00 alle ore 20.00 dal lunedì al sabato, forniti da CSSA;
- n° 1 servizio di ambulanza con autista, dalle ore 07.00 alle ore 14.00 dal lunedì al venerdì, fornito da CSSA;
- n° 1 servizio di ambulanza su chiamata con autista e operatore addetto all'assistenza, dalle ore 07.00 alle ore 20.00 dal lunedì al venerdì per attività programmate, fornito da CSSA;
- n° 1 servizio di trasporto programmato (prevalentemente dimissioni di pazienti) con ambulanza in orario 08.00 – 20.00 da lunedì a sabato, festivi esclusi, fornito da CSSA;
- servizi accessori a supporto del S.U.E.M. (servizi di ambulanza con infermiere o operatore attivati in caso di saturazione della disponibilità di altri mezzi aziendali o derivanti da appalti), fornito da CSSA;
- servizio di trasporto con ambulanza di pazienti in trattamento dialitico, non altrimenti trasportabili, fornito da CSSA;
- servizi di trasporto, non urgente nel Distretto Ovest, svolto da Croce Europa Srl – Impresa Sociale, mediante 5 ambulanze con relativi autisti e operatori;
- n° 1 servizio di dimissioni non urgenti dall'Ospedale di Vicenza con ambulanza autista e personale abilitato dalle ore 07.45 alle ore 20.00 dal lunedì al sabato svolti da Croce Rossa Italiana, P.A. Croce Verde, Croce Berica-Lonigo Soccorso, Blu Emergency Onlus;

- n° 1 servizio di trasporto non urgente da e per le RSA (Ospedale di Vicenza) con ambulanza di tipo A, autista e personale abilitato dalle ore 07.00 alle ore 19.00 dal lunedì al sabato svolti da Croce Rossa Italiana, P.A. Croce Verde, Croce Berica-Lonigo Soccorso, Blu Emergency Onlus;
- servizio di trasporto non urgente di pazienti, prevalentemente dall'Ospedale di Noventa Vicentina e per l'Ospedale di Vicenza, con ambulanza, autista e personale abilitato, dalle ore 07.00 alle ore 19.00 dal lunedì al venerdì con servizio di reperibilità e pronta disponibilità per trasporto materiale sanitario, svolto da S.O.G.IT Sez. Basso Vicentino, Blu Emergency Onlus, Croce Bianca-White Cross;
- servizi di trasporto di tamponi COVID – 19 dai centri tamponi del Distretto Ovest all'UOC Microbiologia dell'ospedale di Vicenza svolto da Blu Emergency Onlus, Croce Bianca-White Cross; ;

3) servizi di c.d. trasporto sociale:

- n° 9 linee di trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Est, servizio svolto da CSSA;
- n° 4 linee di trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Ovest, servizio svolto dalla PLANET 1;
- n° 14 linee di trasporto dei pazienti non allettati in trattamento dialitico del Distretto Est, servizio svolto da CSSA;
- n° 5 linee di trasporto dei pazienti non allettati in trattamento dialitico del Distretto Ovest, servizio svolto da PLANET 1;

4) servizi di trasporto materiale:

- servizi di raccordo fra gli Ospedali di Noventa Vicentina e Vicenza, fra il Centro Polifunzionale di Sandrigo e l'Ospedale di Vicenza, fra la Sede ULSS e le sedi decentrate del Distretto Est e fra la Sede ULSS e le sedi decentrate di Arzignano, per il trasporto di materiali vari per trasporto posta, campioni ematici materiale da sterilizzare ecc., svolti da CSSA;
- servizi di trasporto di materiale sanitario con idoneo mezzo (Ospedale di Vicenza) su chiamata (sangue, emoderivati etc..) svolti da Croce Rossa Italiana, P.A. Croce Verde, Croce Berica-Lonigo Soccorso, Blu Emergency Onlus;

per le tipologie di servizi sopra elencati sono state poste in essere le procedure di seguito elencate;

1) servizi di trasporto sanitario urgente

con Deliberazione del Direttore Generale n. 1516 del 09/10/2020 è stata indetta una procedura comparativa ex artt. 56 e 57 del D.lgs 117/2017 rivolta alle associazioni di volontariato aventi sede operativa nel territorio dell'Aulss n. 8 Berica, per la stipula di convenzioni della durata di 36 mesi, eventualmente rinnovabili per ulteriori 24, per servizi di emergenza territoriale con interventi di soccorso con ambulanza o automedica suddivisa in sette lotti;

con successiva Deliberazione del Direttore Generale n. 741 del 23/04/2021 è stata disposta la revoca della predetta gara, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/90 e ss. mm., per sopravvenuti motivi di pubblico interesse e di mutamento della situazione di fatto originaria, ovvero, in estrema sintesi, sia per necessità di ridefinire il modello organizzativo dei servizi con automedica di emergenza 118 per le aree di Valdagno, Arzignano e Noventa Vicentina, sia per necessità di ridefinire il modello organizzativo dei servizi di trasporto in emergenza con ambulanze;

è stato predisposto quindi un nuovo capitolato tecnico e con Delibera del Direttore Generale n° 1214 del 05/07/2021 è stata indetta una nuova la procedura comparativa aziendale per i servizi di trasporto in emergenza, per la quale sono già state acquisite le offerte ed è in corso l'istruttoria per la valutazione tecnica, mentre per l'avvio del nuovo contratto si prevede la decorrenza dal 01/05/2022;

## 2) servizi di trasporto sanitario non urgente

con nota prot. Aulss 8 n. 96790 del 26 settembre 2019, è stata richiesta alla CRITE l'autorizzazione ad espletare una gara per l'affidamento di servizi di trasporto sanitario c.d. ordinario in ambulanza, con pagamento del corrispettivo a canone fisso mensile, calcolato sulla base dei costi dei fattori di produzione ed in particolare dei CCNL di riferimento relativamente ai costi della manodopera;

diversamente, sulla base delle disposizioni della CRITE di cui al prot. n. 81719 del 20/2/2020, le basi d'asta per i suddetti lotti sono state ricalcolate in base ad un costo a viaggio pari ad € 50,00 per tratta di 35 km, oltre che la corresponsione di € 1,00 per ogni km eccedente i 35 (ai sensi della DGR 1411/2011), al quale aggiungere € 20,00 per "accompagnamento", ma tale criterio di calcolo ha comportato una riduzione consistente degli importi a base di gara;

la gara è stata indetta con Delibera n. 818 del 17 giugno 2020, ma ha visto la partecipazione di una sola ditta per i lotto 1 e di nessuna ditta per i lotto 2;

successivamente, con Deliberazione del Direttore Generale n. 1944 del 9 dicembre 2020, la procedura di gara sopra descritta è stata revocata per incapienza della base d'asta, così come motivatamente contestato sia dal ricorso presentato al Tar Veneto dall'operatore economico C.S.S.A. scarl che dalla formale nota della Coop. Croce Europa, ovvero dagli attuali due fornitori dell'Aulss, incapienza dimostrata anche dalla partecipazione di una sola ditta ad uno solo dei due lotti di gara (ditta, tra l'altro, in seguito pesantemente coinvolta in procedimenti penali relativi allo svolgimento degli stessi servizi oggetto di gara);

con nota prot. 55304 del 24 maggio 2021, è stata quindi inviata alla CRITE una nuova richiesta di autorizzazione per una procedura di gara che, per ciascun lotto, prevede degli importi a base asta maggiormente remunerativi rispetto alla precedente, a fronte di una rideterminazione, in particolare, dei costi della manodopera, al fine di adeguarli ai CCNL di riferimento;

a seguito di alcune interlocuzioni con la stessa CRITE, si prevede che l'autorizzazione possa giungere a breve e che l'aggiudicazione della gara possa avvenire entro il 31/12/2022;

## 3) servizi di c.d. trasporto sociale

con l'atto deliberativo n. 764 del 15.05.2019 è stato disposto di indire una gara a procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, suddivisa su due lotti, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del servizio di trasporto di persone con disabilità frequentanti i centri diurni per disabili e di pazienti non allettati in trattamento dialitico ai centri emodialisi, per un periodo di tre anni, con facoltà di prosecuzione per ulteriori due anni, suddiviso su due distinti lotti territoriali in base alla collocazione geografica

dei Centri Emodialisi e dei Centri Diurni: Lotto n. 1 – Distretto Est e Lotto n. 2 – Distretto Ovest con base d'asta triennale di € 1.200.000,00 per il Lotto 1 e di € 1.200.000,00 per il Lotto 2, IVA esclusa;

entro il termine previsto ha presentato offerta per il Lotto 1 unicamente l'operatore economico Tundo Vincenzo S.p.A. di Zollino (LE), mentre per il Lotto 2 non sono pervenute offerte;

con successiva deliberazione n. 1286 del 21.08.2019 è stata autorizzata la prosecuzione della procedura di gara relativa al Lotto n. 1 (Distretto Est) mentre è stata dichiarata deserta la procedura di gara relativa al Lotto n. 2 (Distretto Ovest) per assenza di offerte ed è stato autorizzato l'espletamento di una riedizione della procedura per il medesimo Lotto n. 2;

relativamente al citato Lotto n. 2, entro il termine di scadenza fissato per il 21/11/2019, ha presentato offerta nuovamente la sola Ditta Tundo Vincenzo S.p.A.;

per entrambe le procedure succitate, nel corso delle sedute di valutazione della documentazione amministrativa presentata dalla Ditta Tundo Vincenzo S.p.A., sono state ravvisate significative e persistenti carenze nell'esecuzione di appalti affidati da Enti del territorio nazionale, culminate con almeno 2 risoluzioni contrattuali;

per detti motivi, con Delibere 1868/2019 e 1984/2019 la Ditta Tundo Vincenzo S.p.A. è stata esclusa da entrambi i Lotti ai sensi dell'art. 80, comma 5°, lett. c-ter) D.Lgs. 50/2016 ed entrambe le procedure di gara sono state dichiarate deserte;

l'esclusione è stata impugnata al TAR Veneto che ha rigettato il ricorso, così come il Consiglio di Stato ha rigettato l'appello della ditta con sentenza in data 7/12/2020;

conseguentemente è imminente l'invio alla stessa CRITE dell'istanza a svolgere una nuova procedura di gara aziendale per l'affidamento dei servizi di trasporto di persone con disabilità frequentanti i centri diurni per disabili e dei servizi di trasporto di pazienti non allettati in trattamento dialitico ai centri emodialisi, che si stima possa essere conclusa entro il mese di dicembre 2022;

#### 4) servizi di trasporto materiale

relativamente ai servizi di raccordo fra le varie sedi aziendali per movimentazione di materiali vari, con la Delibera 376/2021 è stato nominato un gruppo di lavoro per la predisposizione dei documenti tecnici finalizzati all'indizione di una gara aziendale per la copertura dei relativi fabbisogni sia del Distretto Est che del Distretto Ovest, questi ultimi ad oggi svolti da Rekeep spa con contratto in scadenza al 31/08/2022. Il gruppo di lavoro ha rassegnato la relazione e la relativa documentazione in data 16/12/2021 ed è in fase di predisposizione la documentazione da inviare alla CRITE per la prescritta autorizzazione ad espletare la summenzionata gara;

nelle more di ultimazione dei nuovi iter di gara e per il tempo strettamente necessario alla individuazione dei nuovi contraenti che, come meglio dettagliato in precedenza si prevede possa avvenire entro il 30/04/2022 per i trasporti di emergenza ed entro il 31/12/2022 per i servizi di trasporto non urgente, di disabili e dializzati, di materiale sanitario, al fine di scongiurare situazioni di rischio assistenziale con conseguente interruzione di pubblico servizio, risulta necessario dare continuità ai contratti e alle convenzioni scaduti;

alla luce di quanto sopra esposto è stata richiesta alle Ditte/Associazioni sopra richiamate la disponibilità alla prosecuzione dei contratti in essere sino ai predetti termini, con facoltà di recesso anticipato nel caso in cui i nuovi contratti fossero stipulati prima di tale termine;

con note agli atti le citate Ditte/Associazioni hanno confermato la propria disponibilità a dare continuità ai servizi in argomento, richiedendo in taluni casi la revisione del canone per asserite intervenute modifiche dell'organizzazione dei servizi;

l'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica ha in corso l'istruttoria volta alla valutazione delle richieste di adeguamento tariffario pervenute dalle diverse ditte, riservandosi di proporre l'accoglimento di tali istanze con successivo provvedimento;

si propone pertanto di disporre la prosecuzione contrattuale, con le rispettive Ditte/Associazioni/Cooperative, fino al 30/04/2022 per i trasporti di emergenza e fino al 31/12/2022 per i servizi di trasporto dei disabili e dei dializzati e per i trasporti secondari, evidenziando che la spesa presunta nel medesimo periodo sarà la seguente:

- Servizi svolti da CSSA: € 1.300.000,00 oltre IVA 5% o 22% ove applicabile
- Servizi svolti Croce Rossa, Croce verde, Croce Berica- Lonigo Soccorso, Onlus Blu Emergency e la P.A. Croce Bianca – White Cross: € 250.000,00 IVA esente
- Servizi svolti dal R.T.I. CSSA-FAI Berica: € 150.000,00 oltre IVA 5%
- Servizi da PLANET 1: € 130.000,00 oltre IVA 10% relativi al servizio di trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Ovest ed € 180.000,00 oltre IVA 10%, per il servizio di trasporto dei pazienti non allettati in trattamento dialitico, del Distretto Ovest
- Servizi svolti da Croce Europa Srl: € 1.400.000,00 IVA esente;

per un importo stimato di € 3.410.000,00 oltre IVA ove applicabile, equivalente ad un ammontare complessivo presunto di € 3.700.000,00 IVA inclusa;

si precisa che il regime IVA applicato è il seguente:

- prestazioni di trasporto sanitario urgente e non urgente di pazienti: IVA esente
- prestazioni di trasporto sociale svolte da Cooperative Sociali: IVA 5%
- prestazioni di trasporto sociale svolte da soggetti diversi da Cooperative: IVA 10%
- servizi di trasporto materiale non sanitario: IVA 22%
- servizi di trasporto materiale sanitario: IVA esente

si propone inoltre di dare atto che l'Azienda ULSS 8 Berica si riserva la facoltà di recesso unilaterale qualora le aggiudicazioni delle nuove procedure d'appalto meglio sopra esplicitate avvenissero prima delle rispettive scadenze;

risulta inoltre necessario dare copertura a maggiori spese, rispetto a quanto preventivato con la Delibera n° 376/2021, per servizi aggiuntivi resi da CSSA nell'anno 2021 prevalentemente per attività di trasporto connesse all'emergenza COVID in corso (in particolare la messa a disposizione di n° 2 ambulanze con relativi autisti per attività USCA), per un ammontare di circa € 120.000,00 IVA esclusa;

il procedimento oggetto del presente atto è tuttora soggetto alle disposizioni di cui al D.Lgs. 163/06 considerato che la nuova normativa sugli appalti approvata con D.Lgs. 50/2016 si applica solo ai procedimenti avviati a partire dal 19.04.2016, come sancito dal comunicato ANAC in data 11.05.2016.

Ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 163/2006 è necessario nominare i responsabili dell'esecuzione del contratto.”

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra per i motivi in premessa e qui integralmente richiamati

## IL DIRETTORE GENERALE

### DELIBERA

1. di prendere atto di quanto in premessa espresso e qui integralmente richiamato;
2. di prorogare, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, gli accordi contrattuali tra l'Azienda U.L.S.S. n. 8 e le rispettive Ditte/Associazioni/Cooperative, fino al 30/04/2022 per i trasporti di emergenza e fino al 31/12/2022 per i trasporti secondari e dei disabili e dei dializzati;
  1.
    - di dare atto che la spesa presunta nel medesimo periodo sarà la seguente:
    - Servizi svolti da CSSA: € 1.300.000,00 oltre IVA 5% o 22% ove applicabile
    - Servizi svolti Croce Rossa, Croce verde, Croce Berica- Lonigo Soccorso, Onlus Blu Emergency e la P.A. Croce Bianca – White Cross: € 250.000,00 IVA esente
    - Servizi svolti dal R.T.I. CSSA-FAI Berica: € 150.000,00 oltre IVA 5%
    - Servizi da PLANET 1: € 130.000,00 oltre IVA 10% relativi al servizio di trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Ovest ed € 180.000,00 oltre IVA 10%, per il servizio di trasporto dei pazienti non allettati in trattamento dialitico, del Distretto Ovest
    - Servizi svolti da Croce Europa Srl: € 1.400.000,00 IVA esente;
3. di dare atto che la spesa per il Servizio Trasporto Disabili svolto dal R.T.I. CSSA-FAI Berica, nonché per il servizio svolto da PLANET 1 per il trasporto dei disabili presso i centri diurni del Distretto Ovest, in ottemperanza al combinato disposto di cui all'art. 5 L.R.1/2008 e alla DGR 3972/2002, verrà posta a carico rispettivamente del fondo sanitario per il 67,5% e a carico della spesa sociale per il 32,5%;
4. di confermare quali responsabili dell'esecuzione del contratto i Sigg.i:
  - Dr. Federico Politi, Direttore di Centrale Operativa Provinciale del Servizio di Urgenza ed Emergenza Medica (SUEM - 118) (trasporti in urgenza e secondari di pazienti per gli ambiti di competenza del Distretto Est)
  - Dott. Mario Boreggio, (trasporto disabili dell'AULSS 8 Berica)

- Dr.ssa Franca Lovato, Coordinatrice del Servizio Emodialisi del Distretto Ovest (trasporto pazienti non allettati in trattamento dialitico, del Distretto Ovest);
  - Dr. Claudio Fossa - Direttore dell'UOC Accettazione e pronto Soccorso di Arzignano (trasporti in urgenza e secondari di pazienti per gli ambiti di competenza del Distretto Ovest);
5. di dare atto che l'Azienda ULSS 8 Berica si riserva la facoltà di recesso unilaterale qualora le aggiudicazioni delle nuove procedure d'appalto avvenissero in data antecedente al 30/04/2022 per i trasporti di emergenza e al 31/12/2022 per i trasporti secondari e dei disabili e dei dializzati;
  6. di autorizzare la copertura di maggiori spese, rispetto a quanto preventivato con la Delibera n° 376/2021, per servizi aggiuntivi resi da CSSA nell'anno 2021 prevalentemente per attività di trasporto connesse all'emergenza COVID in corso (in particolare la messa a disposizione di n° 2 ambulanze con relativi autisti per attività USCA), per un ammontare di circa € 120.000,00 IVA esclusa da imputare al bilancio dell'anno 2021 sul conto 5504000216 con CDEL 19BD0247R0;  
2.
  7. di dare atto che la spesa relativa al presente atto, pari ad €. 3.410.000,00 oltre IVA 5% o 22% ove applicabile, pari a € 290.000,00, per un totale complessivo stimato di € 3.700.000,00 sarà a carico del Bilancio di esercizio dell'anno 2022:
    - Bilancio Sanitario conto 5504000216 € 3.420.000,00 - CDEL 19BD0247R0;
    - Bilancio Sanitario conto 5507000105 € 189.000,00 - CDEL 19BD0247R0;
    - Bilancio Sociale conto 5507000100 € 91.000,00 - CDEL 19BD0247R0;
  8. di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo on-line dell'Azienda.

\*\*\*\*\*

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo  
(dr. Fabrizio Garbin)

Il Direttore Sanitario  
(dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari  
(dr. Achille Di Falco)

IL DIRETTORE GENERALE  
(Maria Giuseppina Bonavina)

---

Copia del presente atto viene inviato al Collegio Sindacale al momento della pubblicazione.

IL DIRETTORE  
UOC AFFARI GENERALI

---