

AZIENDA ULSS N. 8 BERICA

Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA

REGIONE DEL VENETO



**DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE**

N. 2002 DEL 07/11/2025

O G G E T T O

**PROROGA INCARICHI DI NATURA AUTONOMA A PROFESSIONISTI MEDICI PER
RIDUZIONE DELLE LISTE D'ATTESA.**

Proponente: UOC GESTIONE RISORSE UMANE

Anno Proposta: 2025

Numero Proposta: 2077/25

Il Direttore Amministrativo, nelle funzioni di Direttore dell'U.O.C. Gestione Risorse Umane, propone:

Richiamate:

- la Delibera di Giunta Regionale del 16 gennaio 2024 n. 26 avente per oggetto “*Prestazioni sanitarie erogate a favore dei cittadini residenti nella Regione del Veneto. Riduzione criticità delle liste di attesa e delle liste di galleggiamento*”, avente finalità di riduzione delle liste d'attesa relative alle prestazioni di attività specialistica ambulatoriale, sulla base dei Piani Operativi Aziendali, finalizzati, principalmente, al progressivo abbattimento delle liste di galleggiamento delle prestazioni traccianti;
- la D.G.R. del 4 giugno 2024 n. 626 avente per oggetto “*Aggiornamento del Piano Regionale di Governo delle Liste di Attesa (PRGLA)*” con la quale Regione del Veneto ha approvato il Piano Regionale di Governo delle Liste di Attesa e ha incaricato, nel contempo, le Aziende del SSR di procedere all'approvazione del proprio Piano Operativo Aziendale attuativo;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 1104 del 27/06/2024, con la quale l'Azienda Ulss n. 8 Berica ha nominato il R.U.A. (Responsabile Unico Aziendale dei tempi d'attesa) e il team multidisciplinare per il governo delle liste d'attesa, presieduto dal Direttore Sanitario. I responsabili aziendali delle liste d'attesa, a fronte dell'analisi dei fabbisogni, dell'appropriatezza della domanda e delle risorse disponibili, devono studiare ed attuare politiche di miglioramento del soddisfacimento della domanda.

Ricordato che il governo della gestione delle liste e dei tempi d'attesa rappresenta una delle principali attività finalizzate ad assicurare al cittadino la migliore performance possibile nell'erogazione delle prestazioni sanitarie e socio sanitarie. Il processo di buon governo delle liste e dei tempi d'attesa deve definire e controllare:

- le prestazioni da monitorare e le indicazioni cliniche di appropriatezza;
- i criteri di classificazione delle classi di priorità;
- i tempi massimi di erogazione;
- i responsabili per le politiche per il miglioramento delle liste d'attesa;
- gli strumenti per il monitoraggio e controllo delle performance;
- i responsabili dell'organizzazione e del monitoraggio dei processi di prenotazione.

Vista la delibera del Direttore Generale n. 585 del 28 marzo 2025, con la quale questa Azienda ha approvato il Piano Operativo Aziendale per il Governo delle Liste d'attesa dell'Ulss n. 8 Berica – Anno 2025.

In particolare nel predetto Piano Operativo è indicato quanto segue: “*Risorse aggiuntive attraverso gli istituti contrattuali previsti: l'ampliamento dell'offerta, tramite estensione dell'orario delle agende e conseguente estensione dell'orario di attività ambulatoriale è una strategia messa in campo in maniera routinaria nelle situazioni di necessità di aumentare l'offerta per specifiche branche/prestazioni. L'offerta ambulatoriale viene garantita da personale medico con profili contrattuali di varia natura: personale dipendente, medici specialisti ambulatoriali interni e medici con contratto libero-professionale. ... omissis ... A seguito di aumenti di prestazioni in pre-appuntamento, su indicazione del team RUA si procede a contattare i responsabili delle unità operative eroganti al fine di individuare gli ambulatori che possono prolungare l'attività od offrire eventuali disponibilità aggiuntive rispetto alla precedente pianificazione. omissis Il succitato ampliamento dell'offerta, avverrà tramite estensione dell'orario delle agende e conseguente estensione dell'orario di attività ambulatoriale (ricorrendo a*

prestazioni aggiuntive), anche in orario serale e/o nelle giornate festive e prefestive, quest'ultime in particolare per le prestazioni di radiologia diagnostica. ...omissis. I medici assunti con contratto libero professionale, concorrono all'ampliamento dell'offerta fornendo maggiori disponibilità in accordo con il proprio responsabile....omissis”.

Fatto presente che:

- nell’attuale contesto regionale, in materia trasversale e per tutte le diverse specialità, risulta di particolare difficoltà reperire personale medico strutturato che possa soddisfare la crescente domanda di prestazioni ambulatoriali;
- per consentire una risposta adeguata nei tempi congrui agli assistiti e al fine di incrementare l’offerta di prestazioni, risulta necessario ricorrere, in subordine agli strumenti di reclutamento ordinari, al conferimento di incarichi di collaborazione libero professionale nelle varie discipline, tenuto conto dell’obiettivo specifico di garantire l’erogazione in tempi congrui delle prestazioni ambulatoriali;
- evidenziato, pertanto, che questa Azienda, in linea con gli obiettivi regionali e nazionali sopra indicate, ha messo in atto tutte le azioni previste per l’abbattimento delle liste d’attesa, sia mediante acquisto di prestazioni da personale dipendente, sia ricorrendo al conferimento di incarichi di natura autonoma previo esperimento di procedure selettive, al fine di assicurare una capillare erogazione delle visite/prestazioni ambulatoriali, sia in ambito ospedaliero che in ambito territoriale, con azione trasversale per i vari servizi aziendali.

Fatto presente che, con nota prot. n. 122676 del 10 marzo 2026, l’Area Sanità e Sociale della Regione Veneto ha autorizzato la scrivente Azienda al conferimento di incarichi di natura autonoma finalizzati all’abbattimento delle liste d’attesa.

Richiamata la D.G.R. n. 106 del 12 febbraio 2024 ad oggetto “Interventi organizzativi per far fronte alla carenza di personale sanitario al fine di garantire il pubblico servizio. Definizione per le Aziende ed Enti del S.S.R. della misura massima delle tariffe orarie di riferimento degli incarichi di lavoro autonomo”, la quale prevede la tariffa di € 80,00/h. orarie omnicomprensive per i medici in possesso dei requisiti previsti per l’accesso alla dirigenza.

Richiamata inoltre la D.G.R. n. 206 del 5 marzo 2025 ad oggetto “*Incarichi di lavoro autonomo conferiti dalle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, per le attività svolte in servizi/unità operative di dermatologia, oculistica, gastroenterologia, ortopedia, medicina fisica e riabilitazione, radiodiagnostica, allergologia, cardiologia, pneumologia e reumatologia, legate al piano di recupero delle liste di attesa*” con la quale la Regione Veneto ha indicato quanto segue:

“Allo scopo di raggiungere gli obiettivi dei Piani Operativi Aziendali, con D.G.R. 13 marzo 2024 n. 226 è stato disposto l'avvio di una procedura comparativa per la selezione di medici idonei a cui conferire incarichi di lavoro autonomo per prestare attività nei servizi/unità operative di dermatologia e oculistica e per costituire elenchi di professionisti da arruolare per le attività ambulatoriali in sofferenza.

Analogamente, con le Deliberazioni della Giunta regionale n. 608 del 4 giugno 2024, n. 1061 e n. 1062 entrambe del 17 settembre 2024 è stato disposto l'avvio di una procedura comparativa per la selezione di medici idonei a cui conferire incarichi di lavoro autonomo per prestare attività nei servizi/unità operative di gastroenterologia, ortopedia, medicina fisica e riabilitativa, radiodiagnostica, allergologia, cardiologia, pneumologia e reumatologia legate al piano di recupero delle liste di attesa.

Ciò premesso, visto il risultato conseguito nell'anno 2024 in termini di riduzione delle liste di attesa con l'adozione dei succitati provvedimenti e considerata la persistente carenza di personale che impone il

ricorso a strumenti temporanei e maggiormente flessibili di reclutamento, si propone di autorizzare la proroga anche per l'anno 2025 degli incarichi di lavoro autonomo conferiti dalle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale legati al piano di recupero delle liste di attesa nei servizi/unità operative di gastroenterologia, ortopedia e medicina fisica e riabilitativa, radiodiagnostica, allergologia, cardiologia, pneumologia e reumatologia.”

Con la predetta D.G.R. la Regione Veneto, allo scopo di soddisfare la domanda di visite e prestazioni di dermatologia, oculistica, gastroenterologia, ortopedia, medicina fisica e riabilitazione, radiodiagnostica, allergologia, cardiologia, pneumologia e reumatologia, oggetto delle maggiori criticità in termini di rispetto dei tempi d'attesa sul territorio regionale, ha indicato le remunerazioni orarie omnicomprensive con importo di 100,00 euro/h per i medici in possesso dei requisiti previsti per l'accesso alla dirigenza, per attività svolte per il soddisfacimento dei fabbisogni di recupero delle liste di attesa delle prestazioni ambulatoriali di tali specialità nelle diverse sedi erogative delle Aziende. Per quanto riguarda il compenso riconoscibile ai medici in formazione specialistica, si rinvia a quanto stabilito dall'art. 12, comma 3 del D.L. n. 34/2023 che fissa la tariffa oraria nella misura di 40,00 euro lordi comprensivi di tutti gli oneri fiscali, previdenziali e di ogni altro onere eventualmente previsto a carico dell'Azienda o dell'Ente che ha conferito l'incarico.

Ricordato altresì che questa Azienda, con delibera n. 39 del 17/01/2025, al fine di fronteggiare la necessità di abbattere le liste d'attesa e le liste di galleggiamento, ha ravvisato la necessità di adottare uno strumento di reclutamento di professionisti che permetta di prevedere un ampio arco temporale utile all'acquisizione di tali professionalità, stante il perdurare di difficoltà nel gestire l'attività ambulatoriale con il personale attualmente in servizio. Il predetto avviso di selezione pubblica (bando n. 2/2025) è rivolto a professionisti laureati in Medicina e Chirurgia specializzati ovvero iscritti all'ultimo e penultimo anno di corso di scuole di specializzazione (art. 2-bis, comma 1, lett. A del D.L. n. 18/2020 convertito dalla L. n. 27/2020, così come modificato dal D.L. n. 202 del 27/12/2024, art. 4, comma 3), per attività ambulatoriali a chiamata nell'ambito delle UUOCC/Servizi aziendali, in particolare per far fronte alla rilevante attività per l'abbattimento delle liste d'attesa.

Dato atto che, allo scopo di raggiungere gli obiettivi del Piano Operativo Aziendale, tra le azioni intraprese dalla scrivente Amministrazione sono stati conferiti, tra gli altri, molteplici incarichi libero professionali, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, di seguito indicati, per prestazioni di attività professionale nei servizi/unità operative aziendali, al fine di incrementare l'offerta delle prestazioni necessarie al fine di assicurare l'erogazione in tempi congrui delle prestazioni.

Viste, al riguardo, le comunicazioni in data 23 e 24 settembre 2025, conservate in atti, con le quali la Direzione Medica di Ospedale Vicenza e la Direzione Medica di Ospedale Arzignano-Montebelluna, in considerazione della scadenza dei predetti incarichi nel periodo settembre-novembre 2025, previa attenta analisi delle necessità dettate dal numero di pre-appuntamenti in attesa e previa valutazione con l'Ufficio per le Liste d'Attesa ha evidenziato la necessità di confermare gli incarichi stessi, di seguito elencati:

Ambulatori di Chirurgia Generale

Dr. Vespa Domenico, specializzato in Chirurgia Generale, in quiescenza

Ambulatori di Dermatologia

Dr.ssa Brigenti Noemi, specializzanda in Dermatologia

UOSD Genetica Medica e Genomica

Dr.ssa Cartisano Francesca, specializzata in Genetica Medica ed Epidemiologia Clinica

Ambulatori di Medicina Fisica e Riabilitazione

Dr.ssa Vencato Bianca Rosa, specializzata in Medicina Fisica e Riabilitazione, in quiescenza

Ambulatori di Gastroenterologia

Dr. Pirillo Attilio, Medico specializzato in Chirurgia Generale, in quiescenza

Ambulatori di Neurologia

Dr. Billo Giuseppe, Medico specializzato in Neurologia, in quiescenza

Ambulatori di Otorinolaringoiatria

Dr.ssa Ortolani Caterina, specializzanda in Otorinolaringoiatria, in quiescenza

Ambulatori di Pneumologia

Dr.ssa Felici Elide, specializzanda in Malattie Apparato Respiratorio; la predetta professionista concluderà la Scuola di specializzazione nel mese di novembre 2025, con conseguente conseguimento del diploma di specializzazione in data 21 novembre 2025 e modifica del compenso a € 100/h onnicomprensive.

Evidenziato che i contratti di natura autonoma sono stati attivati in considerazione della difficoltà di assicurare le prestazioni di cui trattasi con il solo personale dipendente, in considerazione della carenza nel mercato del lavoro di alcune discipline sanitarie.

Ricordato altresì che, a fronte dell'accertata indisponibilità di personale dipendente, l'articolo 7, comma 6 e seguenti del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i., consente alle pubbliche amministrazioni di conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, anche universitaria, per esigenze a cui non possono far fronte con personale in servizio.

Evidenziato che i Medici Professionisti sopra indicati erogano la propria attività professionale con limitato impegno orario individuale, con la conseguenza che l'Azienda, al fine di garantire ai cittadini una capillare offerta di prestazioni ambulatoriali distribuita su 7 giorni/settimanali, ha conferito molteplici contratti di natura autonoma che, di fatto, pur investendo pochi turni/ciascun professionista, assicurano comunque la possibilità di erogare l'offerta di prestazioni ambulatoriali su molteplici sedi lavorative ospedaliere e territoriali e sull'intero arco settimanale.

Tutto ciò premesso, tenuto conto dell'assoluta necessità di assicurare senza soluzione di continuità la regolare erogazione delle prestazioni sanitarie di cui trattasi, con il presente provvedimento si dispone il conferimento di ciascun incarico libero professionale ai professionisti sopra indicati, a decorrere dalla data che sarà indicata nei rispettivi contratti individuali, sino al 30 aprile 2026, subordinatamente alla verifica, a fine anno, della conferma anche per l'anno 2026 della normativa nelle premesse richiamata che consente di attribuire incarichi ai Medici in quiescenza (art. 2 bis comma 5 del D.L. n. 18/2020 convertito dalla Legge n. 27/2020) ed ai Medici specializzandi dell'ultimo e penultimo anno (art. 2-bis, comma 1 del D.L. n. 18/2020 - lettera A convertito dalla Legge n. 27/2020).

Precisato che la scrivente Amministrazione provvederà tempestivamente alla risoluzione anticipata

degli stessi, anche prima della scadenza, qualora l'Azienda sia in grado di disporre assunzioni di personale dipendente con contratto di lavoro subordinato in grado di soddisfare l'erogazione delle prestazioni ovvero in caso di intervenute disposizioni normative ostative.

Precisato che gli incarichi di cui trattasi vengono conferiti per l'erogazione di prestazioni sanitarie “a chiamata”, per un impegno orario massimo che sarà indicato in ciascun contratto ed alle tariffe contrattuali indicate nella surrichiamate D.G.R. n. 106/2024 e D.G.R. n. 206 del 5 marzo 2025.

Richiamati, all'uopo:

- l'art. 7, comma 6 e s.m.i. del Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e s.m.i.;
- l'art. 4, comma 12, del Decreto-Legge 27/12/2024 n. 202 “*Disposizioni urgenti in materia di termini normativi*” (c.d. Decreto Milleproroghe 2025) attraverso la modifica all'art. 36 comma 4 bis del Decreto-Legge n. 73/2022, convertito dalla Legge n. 122/2022, che consente, sino al 31 dicembre 2025, di conferire incarichi di lavoro autonomo anche di co.co.co. al personale in quiescenza, con durata non superiore a sei mesi, secondo quanto previsto dall'art. 2 bis comma 5 del D.L. n. 18/2020;
- l'art. 4 comma 3 del D.L. 27/12/2024 n.202 “*Disposizioni urgenti in materia di termini normative*” (c.d. decreto mille proroghe 2025): il comma 3, attraverso la modifica all'art. 1, comma 268 della Legge n. 234/2021 consente di procedere fino al 31 dicembre 2025, secondo quanto previsto dall'art. 2-bis, comma 1 del D.L. n. 18/2020 - lettera A, convertito dalla Legge n. 27/2020, al reclutamento di medici specializzandi iscritti all'ultimo e al penultimo anno di corso delle Scuole di specializzazione, anche ove non collocati nelle graduatorie di cui all'art. 1, comma 547 della Legge n. 145/2018, conferendo incarichi di lavoro autonomo, anche di co.co.co. di durata non superiore a sei mesi, prorogabili anche in deroga a quanto stabilito dall'art. 7, comma 6 del Decreto Legislativo n. 165/2001;
- la delibera aziendale n. 68 del 23/01/2025 di Adozione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2025 - 2027.

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra

IL DIRETTORE GENERALE

DELIBERA

1. di considerare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
2. di conferire gli incarichi libero professionali ai professionisti medici in premessa indicati, al fine di assicurare l'erogazione delle prestazioni assistenziali finalizzate al raggiungimento degli obiettivi regionali e nazionali per l'abbattimento delle liste d'attesa, sia in ambito ospedaliero che in ambito territoriale, con azione trasversale per i vari servizi aziendali;

3. di precisare che gli incarichi di cui al precedente punto 2 avranno decorrenza indicata nei rispettivi contratti individuali e sino al 30 aprile 2026, subordinatamente alla verifica, a fine anno, della conferma, anche per l'anno 2026, della normativa nelle premesse richiamata che consente di attribuire incarichi ai Medici in quiescenza (art. 2 bis comma 5 del D.L. n. 18/2020 convertito dalla Legge n. 27/2020) ed ai Medici specializzandi dell'ultimo e penultimo anno (art. 2-bis, comma 1 del D.L. n. 18/2020 - lettera A convertito dalla Legge n. 27/2020);
4. di precisare che la scrivente Amministrazione provvederà tempestivamente alla risoluzione del contratto, con notifica al diretto interessato, nel caso in cui l'Azienda sia in grado di disporre assunzioni di personale dipendente nei profili oggetto del presente atto, con contratto di lavoro subordinato, in grado di soddisfare l'erogazione delle prestazioni ovvero in caso di intervenute disposizioni normative nazionali e/o regionali ostative;
5. di precisare che gli incarichi di cui al presente provvedimento prevedono l'erogazione di prestazioni sanitarie "*a chiamata*", con impegno orario massimo che sarà indicato in ciascun contratto e prevedono un compenso pari alle indicazioni di cui alle Delibere di Giunta Regionale n. 106 del 12/02/2024 e n. 206 del 05/03/2025, nelle premesse richiamate;
6. di prescrivere che il presente atto venga pubblicato all'albo on-line dell'Azienda.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(dr. Leopoldo Ciato)

Il Direttore Sanitario
(dr. Alberto Rigo)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(dr. Achille Di Falco)

IL DIRETTORE GENERALE
(Patrizia Simionato)

Copia del presente atto viene inviato al Collegio Sindacale al momento della pubblicazione.

IL DIRETTORE
UOC AFFARI GENERALI E LEGALI
