

AZIENDA ULSS N. 8 BERICA

Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA

REGIONE DEL VENETO



**DELIBERAZIONE
DEL DIRETTORE GENERALE**

N. 1374 DEL 01/08/2025

O G G E T T O

RICOGNIZIONE ATTIVITÀ DI ESTERNALIZZAZIONE SERVIZI MEDICI

Proponente: UOC PROVVEDITORATO ECONOMATO E GESTIONE LOGISTICA

Anno Proposta: 2025

Numero Proposta: 1445/25

Il Direttore dell’U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica riferisce che:

con nota del Direttore Generale prot. n. 0046877 del 08/05/2025, diretto ai Direttori delle UU.OO.CC. di Direzione Medica, al Direttore del Dipartimento di Prevenzione e al Direttore della Funzione Territoriale, è stato avviato, con esplicito richiamo al D.L. n. 34/2023, il percorso di analisi complessiva delle necessità aziendali e di cognizione delle carenze di organico del personale sanitario necessario *“anche con riferimento alla programmazione degli acquisti riferiti a tutte le tipologie merceologiche di beni e servizi”*;

nello specifico con nota del 08.05.2025 appena richiamata, che aveva come detto l’obiettivo di razionalizzare i servizi appaltati per poter fare ricorso all’affidamento dei servizi medici entro lo stretto perimetro indicato dal D.L. n. 34/2023 è stato richiesto dalla Direzione Aziendale alle Direzioni Mediche Ospedaliere con riferimento ai servizi di area ospedaliera, di procedere ad una mappatura dell’organico complessivo aziendale, al fine di predisporre un piano dell’organizzazione dei servizi delle UU.OO. aziendali e, qualora l’organizzazione avesse dato evidenza delle necessità di affidamento a terzi di servizi, di predisporre un piano operativo delle esternalizzazioni, con evidenza delle modalità operative di attuazione (disciplinare di gara). La nota richiedeva riscontro entro il 28/05/2025;

la cognizione ha avuto necessità di tempi importanti e differenziati per struttura, che non hanno consentito una conduzione lineare e fin da subito unitaria degli strumenti contrattuali con i quali far fronte e gestire le necessità di servizi medici;

nel mese di luglio e agosto 2025, infatti, risultano in scadenza i contratti discendenti dalla procedura indetta con Delibera del Direttore Generale n. 828/2024, nella vigenza del disposto di cui all’art. 10 comma 5bis del D.L. n. 34 del 2023, suddivisa in 8 lotti aventi ad oggetto prestazioni di servizi medici vari. La predetta procedura di gara è stata aggiudicata con tre provvedimenti successivi (Deliberazioni n. 1114 del 01/07/2024, n. 1179 del 11/07/2024, n. 1290 del 01/08/2024) e, conseguentemente, i contratti stipulati, di durata annuale, hanno scadenze differenziate;

la Direzione Medica Ospedaliera con nota prot. n. 68416 del 02/07/2025 ha inviato una relazione con la quale veniva evidenziata anche un’importante carenza di personale medico radiologo, nonostante le numerose procedure selettive espletate e le rimodulazioni delle attività poste in essere tra le UU.OO. di Radiologia dell’Azienda, chiedendo quindi, pena pericolo di interruzione di pubblico servizio, l’esternalizzazione di servizi medici di Radiologia presso i Presidi Ospedalieri di Valdagno e Lonigo: considerata l’imminente scadenza del contratto in essere per i servizi di Radiologia e l’impossibilità di proroga dello stesso, come precisato dal D.L. n. 34/2023, con Delibera del Direttore Generale n. 1242 del 03/07/2025 si è proceduto all’indizione di una procedura di gara per l’affidamento dei servizi medici di Radiologia;

successivamente, con nota prot. n. 71298 del 09/07/2025, le Direzioni Mediche Ospedaliere di concerto con i Direttori delle UU.OO. di Pronto Soccorso e con il Direttore dell’U.O.C. Professioni Sanitarie, hanno inviato la relazione cognitiva con la quale veniva evidenziata un’importante carenza di personale medico impiegato nei servizi di Pronto Soccorso, nonostante le numerose procedure selettive espletate e le rimodulazioni delle attività poste in essere e, conseguentemente, veniva richiesta, pena pericolo di interruzione di pubblico servizio, l’esternalizzazione di servizi medici per i servizi di Pronto Soccorso - PPI di Arzignano, Valdagno, Lonigo, Novanta e Vicenza;

conseguentemente con Delibera del Direttore Generale n. 1285 del 11/07/2025 si è proceduto

all'indizione di una procedura di gara per l'affidamento dei servizi medici di Pronto Soccorso – PPI;

le sopra richiamate procedure di gara, indette con le Deliberazioni n. 1242 del 03/07/2025 e n. 1285 del 11/07/2025, sono con evidenza da ricondursi ad un unico percorso di verifica delle condizioni e delle necessità che possono giustificare l'applicazione dell'art. 10 commi 1 e 2 del D.L. 34 del 2023, avviato con la predetta nota del Direttore Generale del 08/05/2025, anche se si è reso necessario gestire con due provvedimenti l'indizione delle procedure di gara, considerate le diverse scadenze contrattuali, l'impossibilità di ricorrere ad eventuali proroghe (come precisato dal D.L. n. 34/23) ed il rischio di interruzione di pubblico servizio connesso alla sospensione anche temporanea dei servizi appaltati;

la conclusione del percorso ricognitivo e di organizzazione dei servizi trova conferma con la comunicazione agli atti in data 31/07/2025, con la quale i Direttori delle Direzioni Mediche Ospedaliere hanno precisato quanto segue:

“La scrivente Direzione Medica, su richiesta della Direzione Aziendale (nota 8 maggio 2025, prot. 46877 con richiesta di riscontro entro il 28 maggio successivo) ha predisposto attenta analisi organizzativa al fine di ridurre il più possibile il ricorso a società esterne per garantire l'assistenza medica nelle diverse realtà aziendali. Ove ciò non risultasse possibile, al fine di scongiurare l'interruzione di pubblico servizio, ha elaborato una soluzione organizzativa in accordo con i Direttori/Responsabili delle Unità Operative coinvolte ricorrendo anche alla esternalizzazione di attività, fermo restando la priorità alle assunzioni di personale al conferimento di incarichi libero professionali.

La revisione organizzativa attuata e le assunzioni nel frattempo avvenute hanno consentito di ridurre il ricorso alle esternalizzazioni per quanto attiene le Unità Operative di Ginecologia e Medicina. Oltre alla revisione organizzativa, la Direzione Aziendale, proprio al fine di ottimizzare il personale medico anche nelle strutture spoke (strutture meno attrattive rispetto alla struttura hub) è intervenuta nell'organigramma aziendale prevedendo l'istituzione di dipartimenti funzionali con lo scopo di garantire la massima copertura dell'attività in modo trasversale tra tutte le strutture con l'ottimizzazione del personale dipendente.

Nonostante le diverse azioni promosse, considerata la forte e cronica carenza di organico dei servizi di Pronto Soccorso e di Radiologia e delle difficoltà di coprire tale carenza con le ordinarie procedure (concorsi, avvisi e anche incarichi libero professionali), per scongiurare l'interruzione di pubblico servizio, l'analisi organizzativa condotta ha evidenziato la necessità di ricorrere ad esternalizzazione di servizi medici ai sensi del DL 34/2023.

I contratti in essere per la copertura, per il tramite di cooperative esterne, hanno scadenze diverse....(omissis).

Considerato ciò, la scrivente Direzione Medica ha concluso l'analisi organizzativa con relativa proposta di esternalizzazione in due tempi diversi, nel rispetto delle suddette scadenze, presentando in due momenti diversi al Servizio Provveditorato la rivisitazione organizzativa effettuata a supporto della necessaria istruttoria per la stesura del capitato di gara. Ne è derivato che sono state avviate due procedure.

Si ritiene di precisare che la riorganizzazione afferente all'area del pronto soccorso ha richiesto una più approfondita analisi con il coinvolgimento di più soggetti e conseguentemente la proposta della scrivente direzione si è conclusa in un momento successivo rispetto all'altra area interessata.

Si precisa infine che, dovendo garantire la prosecuzione dei Servizi per non incorrere in interruzione delle attività, sono state attivate due procedure di gara riconducibili però al medesimo obiettivo, ovvero il ricorso alla esternalizzazione, come ultimo strumento a disposizione.”

E' pertanto ora possibile ritenere concluso l'*iter* di verifica delle condizioni e dei fabbisogni presupposti all'applicazione dello strumento contrattuale di cui commi 1 e 2 dell'art 10 D.L. n. 34/2024 e s.m.i., riconducendo al suo ambito gli affidamenti dei servizi medici di cui alle predette Deliberazioni n. 1242 del 03/07/2025 e n. 1285 del 11/07/2025; peraltro con ciò dovendosi considerare esaurita ogni ulteriore possibilità per l'Azienda di farvi ricorso.

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra

IL DIRETTORE GENERALE

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto citato in premessa e qui integralmente richiamato;
2. di dare atto che le procedure di gara, indette con le Deliberazioni n. 1242 del 03/07/2025 e n. 1285 del 11/07/2025, sono da ricondursi ad un unico percorso di riorganizzazione, avviato con la predetta nota del Direttore Generale del 08/05/2025, disciplinato ad ogni effetto dal disposto di cui all'art. 10 commi 1 e 2 del DL n. 34 del 2023, pur se si è reso necessario gestire con due provvedimenti l'indizione delle procedure di gara, considerate le diverse scadenze contrattuali e l'impossibilità di ricorrere ad eventuali proroghe (come sancito dal D.L. n. 34/23), per l'assoluta necessità di acquisizione di professionalità mediche in cui versavano i servizi richiamati, per il rischio di interruzione di pubblico servizio connesso alla sospensione anche temporanea delle attività.
3. di disporre che il presente atto venga pubblicato all'Albo on line di questa Azienda Ulss 8.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(dr. Leopoldo Ciato)

Il Direttore Sanitario
(dr. Alberto Rigo)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(dr. Achille Di Falco)

IL DIRETTORE GENERALE
(Patrizia Simionato)

Copia del presente atto viene inviato al Collegio Sindacale al momento della pubblicazione.

IL DIRETTORE
UOC AFFARI GENERALI E LEGALI
